

รายงานประจำปี ๒๕๖๔

คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวงยุติธรรม

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลทั่วไป

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาจัดระบบการตรวจสอบภาคราชการให้มีความสอดคล้องกับการพัฒนาระบบราชการ ระบบการบริหารการคลังภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) และหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และเพื่อให้เกิดการบูรณาการและเสริมสร้างความเข้มแข็งของการกำกับดูแลและควบคุมตนเองที่ดีของส่วนราชการ จึงได้มีระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งกำหนดให้มีคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ เพื่อทำหน้าที่ในการกำกับดูแลระบบการตรวจสอบและประเมินผล รวมทั้งสอบทาน ติดตาม และประเมินผลการดำเนินงานของส่วนราชการ โดยคำนึงถึงประสิทธิผล ความคุ้มค่า ประสิทธิภาพ และคุณภาพการบริหารงาน และประกาศคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ เรื่อง องค์กรประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวง กำหนดให้รัฐมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวงจากผู้ทรงคุณวุฒิ โดยให้มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๒ ปี ผู้ซึ่งพ้นจากตำแหน่งแล้วอาจได้รับการแต่งตั้งอีกได้ แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

กระทรวงยุติธรรม ได้มีคำสั่งที่ ๒๗๙/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๒ แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวงยุติธรรม (ค.ต.ป. ประจำกระทรวงยุติธรรม) เพื่อทำหน้าที่ในการตรวจสอบ ติดตาม และประเมินผลภาคราชการ ดังนี้

- | | |
|---|----------------------------|
| ๑. ศาสตราจารย์พิเศษชงทอง จันทรางศุ | ประธานกรรมการ |
| ๒. นายนิติ เปรมรัศมี | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ |
| ๓. นายพิษณุโรจน์ พลบูรณ์การ | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ |
| ๔. นายชาติรี โชไชย | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ |
| ๕. หัวหน้ากลุ่มตรวจสอบภายใน | กรรมการและเลขานุการ |
| ๖. ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร | กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
| ๗. หัวหน้าสำนักผู้ตรวจราชการกระทรวงยุติธรรม | กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

ทั้งนี้ ในปี ๒๕๖๔ เป็นการดำเนินงานในปีที่สองของคณะกรรมการชุดนี้ ซึ่งครบวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๒ ปี และครบสองวาระติดต่อกันของประธานกรรมการ (ศาสตราจารย์พิเศษชงทอง จันทรางศุ) และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ๑ ราย (นายนิติ เปรมรัศมี)

โครงสร้าง ค.ต.ป. ประจำกระทรวงยุติธรรม



ศาสตราจารย์พิเศษธงทอง จันทรางศุ
ประธานกรรมการ



นายনীติ เปรมรัมย์
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ



นายพิษณุโรจน์ พลบูรณ์การ
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ



นายชาติรี โชไชย
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ



นางมะลิวรรณ วิสุทธีศักดิ์
รักษาการในตำแหน่ง
ผู้ตรวจสอบภายในกระทรวง
กรรมการและเลขานุการ



นางอรเกษมศิลป์ จีรวังค์
ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร
กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ



นางสาววันรพี ขาวสะอาด
หัวหน้าสำนักผู้ตรวจราชการ
กระทรวงยุติธรรม
กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

อำนาจหน้าที่

๑. กำกับดูแลระบบการตรวจสอบและประเมินผลของกระทรวงยุติธรรม และหน่วยงานในสังกัด ให้เป็นไปตามมาตรฐานที่คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการกำหนด
๒. สอบทาน ติดตาม และประเมินผลการปรับปรุงประสิทธิภาพ และประสิทธิผลของงานราชการ และเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหา
๓. สอบทานรายงานผลการดำเนินงาน และรายงานผลสถานะทางการเงินของกระทรวงยุติธรรม และหน่วยงานในสังกัด
๔. รายงานผลการปฏิบัติงานเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม พร้อมทั้งแนะนำให้ปลัดกระทรวงยุติธรรมและคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการทราบทุกหกเดือน เว้นแต่มีเรื่องจำเป็นเร่งด่วนให้รายงานทันที
๕. เรียกให้เจ้าหน้าที่หรือบุคคลอื่นใดมาชี้แจง หรือแสดงความคิดเห็นหรือเรียกเอกสาร หลักฐานต่าง ๆ เพื่อประกอบการพิจารณา
๖. ปฏิบัติงานอื่นตามคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการมอบหมาย

ส่วนที่ ๒ แนวทางการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ

คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ (ค.ต.ป.) มีมติเห็นชอบแนวทางการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๓ เพื่อใช้เป็นแนวทางให้กับ ค.ต.ป.ประจำกระทรวง และคณะอนุกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ (อ.ค.ต.ป.) คณะต่าง ๆ บูรณาการในการทำงานร่วมกัน และดำเนินการตรวจสอบในเชิงลักษณะป้องกัน และประเมินความเสี่ยงในด้านต่าง ๆ รวมทั้งติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลในประเด็นที่อยู่ระหว่างดำเนินการ (ongoing process) เพื่อรายงานข้อเสนอแนะหรือแนวทางแก้ไขไปยังภาครัฐสำหรับนำมาใช้ในการปรับปรุงประสิทธิภาพการปฏิบัติงานและเป็นข้อมูลสำคัญประกอบการตัดสินใจเชิงนโยบาย โดย ค.ต.ป. ประจำกระทรวงยุติธรรมได้นำแนวทางดังกล่าวมาดำเนินงาน ดังนี้

ประเด็นการตรวจสอบ

ค.ต.ป. ประจำกระทรวงยุติธรรม ได้คัดเลือกประเด็นการตรวจสอบเพื่อตรวจสอบและประเมินผลโครงการ/งานของส่วนราชการในสังกัดกระทรวงยุติธรรมที่ได้รับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และเป็นการส่งมอบงานบริการสาธารณะทางสังคมอย่างทั่วถึงเพื่อลดความเหลื่อมล้ำในสังคม โดยมีประเด็นการตรวจสอบ ๒ ประเด็น ดังนี้

๑. การพัฒนาระบบการให้บริการด้านการแก้ไขบำบัดฟื้นฟูกลุ่มเปราะบางและด้อยโอกาส ในสถานที่ควบคุมของกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน กระทรวงยุติธรรม

๒. การเชื่อมโยงและวิเคราะห์ข้อมูลผู้กระทำผิดในระบบงานพัฒนาพฤตินิสัย กระทรวงยุติธรรม

วิธีการตรวจสอบและประเมินผล

เพื่อให้การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลตามประเด็นการตรวจสอบเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงได้กำหนดวิธีการตรวจสอบและประเมินผล ประกอบด้วย ๓ แนวทาง ดังนี้

แนวทางที่ ๑ การประเมินความเสี่ยง (Risk Management) เพื่อค้นหาความเสี่ยงที่เกิดขึ้น และส่งสัญญาณเตือน (warning signal) หรือจัดทำรายงานข้อเสนอแนะ/แนวทางการแก้ไข เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดความผิดพลาดหรือลดผลกระทบในวงกว้าง

แนวทางที่ ๒ การประเมินผลสัมฤทธิ์ตามหลักธรรมาภิบาล (Good Governance) เพื่อประเมินว่า ได้ดำเนินงานโดยยึดหลักธรรมาภิบาล (Good Governance) ๕ ด้าน ที่สะท้อนให้เห็นถึงประโยชน์สุขของประชาชน ประกอบด้วยประสิทธิผล ประสิทธิภาพ ความโปร่งใส การมีส่วนร่วม และความคุ้มค่า

แนวทางที่ ๓ การประเมินการดำเนินงานตามหลักวงจรคุณภาพ (PDCA cycle) เพื่อประเมินตามหลัก PDCA ประกอบด้วย การวางแผน (Plan) การนำไปปฏิบัติ (Do) การติดตาม (Check) และการปรับปรุงการดำเนินงาน (Act)

ทั้งนี้ เป้าประสงค์ของการตรวจสอบและประเมินผลเพื่อให้ทราบว่ากลุ่มด้อยโอกาสและกลุ่มเปราะบางได้รับการคุ้มครองและมีหลักประกันทางสังคมเพิ่มมากขึ้น ภายใต้กรอบห่วงโซ่คุณค่า (Value Chain) ของการส่งมอบงานบริการสาธารณะทางสังคมอย่างทั่วถึงเพื่อลดความเหลื่อมล้ำในสังคม ดังนี้ ๑) นโยบายหรือมาตรการในการจัดให้มีหลักประกันทางสังคมที่ครอบคลุมทุกพื้นที่และกลุ่มเป้าหมาย ๒) การจัดบริการสาธารณะเพื่อคุณภาพชีวิตสำหรับกลุ่มด้อยโอกาสและกลุ่มเปราะบางในสังคมที่ทั่วถึง เท่าเทียม และสอดคล้องกับแต่ละกลุ่มเป้าหมาย ๓) มีกลไกหรือเครื่องมือในการจัดบริการพื้นฐานอย่างเหมาะสม และ ๔) มีสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการสร้างหลักประกันทางสังคมที่ครอบคลุม และมีคุณภาพ

การรายงานผลการตรวจสอบและประเมินผล

กำหนดให้รายงานผลการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการของ ค.ต.ป. ประจำปีกระทรวงยุติธรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รอบ ๖ เดือน ภายในเดือนมีนาคม ๒๕๖๔ และรายงานฉบับสมบูรณ์ ภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๔ โดยเสนอรายงานต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม และปลัดกระทรวงยุติธรรม เพื่อทราบข้อค้นพบและข้อเสนอแนะ รวมทั้งเสนอรายงานต่อคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ กลุ่มกระทรวง คณะที่ ๒ ซึ่งเป็นเจ้าภาพประเด็นการตรวจสอบหลักด้านการส่งมอบบริการสาธารณะทางสังคมอย่างทั่วถึงเพื่อลดความเหลื่อมล้ำในสังคม และคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ เพื่อดำเนินการสรุปผลการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการของกระทรวงต่าง ๆ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

นอกจากนี้ กำหนดให้ ค.ต.ป. ประจำปีกระทรวงยุติธรรม ติดตามผลการดำเนินงานของส่วนราชการ ตามข้อเสนอแนะในรายงานผลการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

ส่วนที่ ๓ ผลการดำเนินงาน

ค.ต.ป. ประจำปีกระทรวงยุติธรรม ได้ดำเนินการตามแนวทางการตรวจสอบและประเมินผล ภาคราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยการตรวจสอบและประเมินผลตามประเด็นการตรวจสอบ ๑) การพัฒนาระบบการให้บริการด้านการแก้ไขบำบัดฟื้นฟูกลุ่มเปราะบางและด้อยโอกาสในสถานที่ควบคุม ของกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน กระทรวงยุติธรรม และ ๒) การเชื่อมโยงและวิเคราะห์ข้อมูลผู้กระทำผิด ในระบบงานพัฒนาพฤตินิสัย กระทรวงยุติธรรม ใช้วิธีการศึกษาจากเอกสารหลักฐาน วิเคราะห์เปรียบเทียบข้อมูล ประเมินความเสี่ยง ประเมินผลสัมฤทธิ์ตามหลักธรรมาภิบาล และประเมินการดำเนินงานตามหลักวงจรคุณภาพ รวมทั้งสอบถามและประชุมแบบมีส่วนร่วม โดยมีผลการดำเนินงานของ ค.ต.ป. ประจำปีกระทรวงยุติธรรม ดังนี้

การประชุม ค.ต.ป. ประจำปีกระทรวงยุติธรรม

ค.ต.ป. ประจำปีกระทรวงยุติธรรม ได้มีการประชุมคณะกรรมการ ซึ่งรวมถึงการประชุมผ่านสื่อ อิเล็กทรอนิกส์ รวม ๙ ครั้ง โดยกรรมการทุกรายส่วนใหญ่ได้เข้าร่วมประชุมครบทุกครั้ง ในการประชุมได้หารือ แลกเปลี่ยนความคิดเห็นร่วมกับปลัดกระทรวงยุติธรรม ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับ ประเด็นการตรวจสอบ โดยคณะกรรมการได้พิจารณาในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. การคัดเลือกประเด็นการตรวจสอบและประเมินผล โดยพิจารณาความสอดคล้องกับประเด็น การตรวจสอบหลักตามห่วงโซ่คุณค่า (Value Chain) การส่งมอบงานบริการสาธารณะทางสังคมอย่างทั่วถึงเพื่อ ลดความเหลื่อมล้ำในสังคมของคณะอนุกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ (อ.ค.ต.ป.) กลุ่มกระทรวง คณะที่ ๒ และร่วมหารือกับปลัดกระทรวงยุติธรรมเพื่อรับทราบแนวนโยบายและข้อคิดเห็นในประเด็นการตรวจสอบ

๒. การตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินงาน โดยวิเคราะห์ข้อมูลและประเมินผลการดำเนินงาน และร่วมหารือกับผู้บริหาร และเจ้าหน้าที่ของส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมพินิจและคุ้มครอง เด็กและเยาวชน กรมราชทัณฑ์ กรมคุมประพฤติ และศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม เพื่อสอบถามและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับการดำเนินงานตามประเด็นการตรวจสอบ

๓. จัดทำรายงานผลการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ ตามรูปแบบรายงานที่กำหนด รวมทั้ง พิจารณาเกี่ยวกับการรายงานความก้าวหน้าของการดำเนินงานตามข้อค้นพบและข้อเสนอแนะในรายงาน ผลการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และ พ.ศ. ๒๕๖๓

ทั้งนี้ ค.ต.ป. ประจำปีกระทรวงยุติธรรม ได้มีกำหนดการเดินทางไปปฏิบัติงานติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล ณ ศูนย์ฝึกและอบรมเด็กและเยาวชนจังหวัดสมุทรปราการ และศูนย์ฝึกและอบรมเด็ก และเยาวชนหญิงบ้านปราณี จังหวัดนครปฐม แต่ได้ยกเลิกเนื่องจากสถานการณ์ที่มีการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อ ไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID ๑๙) และเปลี่ยนเป็นดำเนินการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ โดยมีผู้บริหาร และเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานดังกล่าวเข้าร่วมประชุม

รายงานผลการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการของ ค.ต.ป. ประจำปีกระทรวงยุติธรรม

ค.ต.ป. ประจำปีกระทรวงยุติธรรม ได้รายงานผลการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ โดยมีข้อค้นพบและข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปรับปรุงในเชิงนโยบายต่อรัฐบาล และสรุปประโยชน์ที่ประชาชนได้รับจากประเด็นที่ตรวจสอบและประเมินผล รวมทั้งความก้าวหน้าของการดำเนินการ (รายละเอียดตามภาคผนวก) ดังนี้

๑. รายงานความก้าวหน้าผลการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รอบ ๖ เดือน ประเด็นการตรวจสอบเพื่อสนับสนุนการตรวจสอบของ อ.ค.ต.ป. เสนอรายงานต่อคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ ตามหนังสือที่ ยธ ๐๒๐๑๑/๑๐ ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๔ และรายงานผ่านทางระบบสารสนเทศการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ

๒. รายงานการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ฉบับสมบูรณ์ เสนอรายงานต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม และปลัดกระทรวงยุติธรรม ตามหนังสือที่ ยธ ๐๒๐๑๑/๒๐ ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๔ และ ยธ ๐๒๐๑๑/๒๑ ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๔ และเสนอต่อ ค.ต.ป. ผ่านทางระบบสารสนเทศการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ โดยสรุปดังนี้

๑) การพัฒนาระบบการให้บริการด้านการแก้ไขบำบัดฟื้นฟูกลุ่มเปราะบางและด้อยโอกาส ในสถานที่ควบคุมของกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน กระทรวงยุติธรรม

ข้อเสนอแนะแนวทางการแก้ไขที่ต้องการเสนอในเชิงนโยบายต่อรัฐบาล

๑. ศูนย์ฝึกและอบรมเด็กและเยาวชนทางจิตเวชและไร้ที่พึ่ง ต้องทำความเข้าใจเด็กและเยาวชนเป็นรายบุคคลอย่างลึกซึ้งมากขึ้น เนื่องจากเด็กและเยาวชนแต่ละคนได้รับการเลี้ยงดูจากครอบครัวที่แตกต่างกัน มีความเป็นอยู่และมีสุขภาวะแตกต่างกันที่อาจนำไปสู่ปัญหาของพฤติกรรม ส่งผลให้เกิดการกระทำผิดหรืออาจจะมีอาการป่วยทางจิตเวชและที่ไร้ที่พึ่ง เพราะฉะนั้นปัญหานี้จึงมีความซับซ้อนมากกว่าเด็กทั่วไป

๒. ศูนย์ฝึกและอบรมเด็กและเยาวชนทางจิตเวชและไร้ที่พึ่ง ต้องทบทวนและพัฒนารูปแบบการแก้ไขบำบัดฟื้นฟู โปรแกรมการเรียนและฝึกวิชาชีพ การวัดผลการดำเนินงานให้สอดคล้องกับเด็กและเยาวชนจิตเวชและไร้ที่พึ่งเป็นรายบุคคล รวมทั้งพัฒนาระดับมาตรฐานการแก้ไขบำบัดฟื้นฟูสำหรับเด็กและเยาวชนแม่ลูกอ่อน โดยการประยุกต์จากข้อกำหนดสหประชาชาติว่าด้วยการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงและมาตรการที่ไม่ใช่การคุมขังสำหรับผู้กระทำผิดหญิง (United Nations Rules for the Treatment of Women Prisoners and Non - Custodial Measures of Women Offenders) หรือข้อกำหนดกรุงเทพ (Bangkok Rules)

๓. กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน ต้องเร่งรัดศึกษาวิธีการรูปแบบหรือโมเดลใหม่ของการดูแลแก้ไขบำบัดฟื้นฟูเด็กและเยาวชนจิตเวชและเด็กและเยาวชนไร้ที่พึ่ง โดยให้ประสานเครือข่ายภาครัฐหรือภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมและสนับสนุนการดูแลเด็กและเยาวชนดังกล่าว หรือประสานขอความร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีศักยภาพและมีความสนใจ เพื่อจัดทำโครงการนำร่อง (Pilot Project) ในการถ่ายโอนภารกิจบางส่วนให้กับหน่วยงานภาคเอกชนหรือภาครัฐอื่นดำเนินการแทน ตามที่พระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๕๕ กำหนดให้ดำเนินการแทนได้

ทั้งนี้ เพื่อให้ข้อเสนอแนะดังกล่าวข้างต้นมีความเป็นรูปธรรม กรมพินิจและคุ้มครองเด็ก และเยาวชนควรประสานความร่วมมือจากสถาบันการศึกษาหรือองค์การมหาชนที่เกี่ยวข้อง เช่น สถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย พร้อมกับเครือข่ายภาครัฐและภาคเอกชน มาดำเนินการศึกษาเพื่อจัดวางรูปแบบหรือ โมเดลใหม่ตามแนวทางนี้ และทดลองปฏิบัติในลักษณะโครงการนำร่องภายในกำหนดเวลาที่มีความชัดเจน

๔. กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน ต้องชะลอการดำเนินการ ระยะที่ ๒ ของการรับเด็ก และเยาวชนจิตเวชมาดูแลแก้ไขบำบัดฟื้นฟูที่สถานที่ควบคุมเฉพาะทาง เนื่องจากเป็นกระบวนการรับจากคำสั่งศาล เยาวชนและครอบครัวทั่วประเทศโดยตรง ซึ่งยังมีข้อจำกัดของการดำเนินงานในด้านโปรแกรมและการเรียน และฝึกวิชาชีพ สถานที่ บุคลากร และความพร้อมของเด็กและเยาวชนที่จะต้องย้ายจากสถานที่อยู่อาศัยมาเข้ารับ การฝึกอบรมในต่างพื้นที่และยังไม่คุ้นเคยในระบบการดูแลแก้ไขบำบัดฟื้นฟู ซึ่งอาจต้องอาศัยความร่วมมือ อย่างใกล้ชิดจากผู้ปกครองของเด็กและเยาวชนจิตเวช และเครือข่ายที่เกี่ยวข้องในพื้นที่อาศัยเดิมของเด็กและเยาวชน

๕. ศูนย์ฝึกและอบรมเด็กและเยาวชนทางจิตเวชและไร่ที่ฟุ้ง ต้องจัดทำแผนบริหารความเสี่ยง หรือแผนบริหารความต่อเนื่อง (Business Continuity plan : BCP) เพื่อรองรับสถานการณ์ที่อาจเกิดขึ้น ที่มีผลกระทบต่อการดำเนินงานและสามารถดำเนินการแก้ไขบำบัดฟื้นฟูได้ต่อเนื่องอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๖. ศูนย์ฝึกและอบรมเด็กและเยาวชนทางจิตเวชและไร่ที่ฟุ้ง ต้องประสานสร้างเครือข่าย เพิ่มเติมกับหน่วยงานภายนอกและประชาชนเข้ามีส่วนร่วมรับผิดชอบในการดำเนินงานการแก้ไขบำบัดฟื้นฟู และสนับสนุนด้านการศึกษา รวมทั้งให้ความช่วยเหลือด้านการประกอบอาชีพภายหลังจากครบกำหนดการปล่อยตัว

สรุปประโยชน์ที่ประชาชนได้รับจากประเด็นที่ตรวจสอบและประเมินผล

๑. เด็กและเยาวชนที่กระทำความผิดและเข้าสู่กระบวนการยุติธรรมโดยมีอาการทางจิตเวช และไร่ที่ฟุ้ง ได้รับการแก้ไขบำบัดและฟื้นฟู มีการศึกษาหรือทักษะวิชาชีพ ด้วยเครื่องมือและวิธีการดูแล แบบเฉพาะทางจากศูนย์ฝึกและอบรมเด็กและเยาวชนจังหวัดสมุทรปราการ และศูนย์ฝึกและอบรมเด็ก และเยาวชนหญิงบ้านปราณี ทำให้เด็กและเยาวชนที่เข้าสู่กระบวนการยุติธรรมได้รับการพัฒนาพฤตินิสัย อย่างเหมาะสม และมีการพัฒนาเปลี่ยนแปลงทั้งด้านร่างกายและจิตใจที่ดีขึ้น

๒. เด็กและเยาวชนที่กระทำความผิดและเข้าสู่กระบวนการยุติธรรมผ่านการแก้ไขบำบัด และฟื้นฟู สามารถกลับไปใช้ชีวิตกับครอบครัวในชุมชนและสังคมได้อย่างมีความสุขต่อไป โดยสามารถนำความรู้ และทักษะวิชาชีพไปประกอบอาชีพที่สุจริต ซึ่งจะช่วยลดปัญหาการกระทำผิดซ้ำของเด็กและเยาวชน

๒) การเชื่อมโยงและวิเคราะห์ข้อมูลผู้กระทำผิดในระบบงานพัฒนาพฤตินิสัย กระทรวงยุติธรรม

ข้อเสนอแนะแนวทางการแก้ไขที่ต้องการเสนอในเชิงนโยบายต่อรัฐบาล

๑. กระทรวงยุติธรรม ควรกำหนดเป็นกรอบระยะเวลา และติดตามผลการใช้งานระบบทำนาย การกระทำผิดซ้ำและฐานความผิดที่อาจจะก่อในอนาคต (Recidivism and Crime Prediction for Offender Rehabilitation) เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับระบบการทำนายฯ มีระยะเวลาทดลองใช้งาน และสามารถชี้ ผลการทำนายฯ สนับสนุนการปฏิบัติงานด้านพัฒนาพฤตินิสัยได้จริง และสามารถเปลี่ยนแปลงพฤติกรรม ของผู้กระทำความผิดที่อยู่ในการควบคุม คุมขังหรือคุมประพฤติได้

๒. หน่วยงานในกลุ่มพัฒนาพหุตินิสัย ได้แก่ กรมคุมประพฤติ กรมพินิจและคุ้มครองเด็ก และเยาวชน และกรมราชทัณฑ์ ควรจัดทำแผนการจัดซื้อเครื่องมืออุปกรณ์คอมพิวเตอร์ที่ทันสมัย เพื่อให้หน่วยงานมีเครื่องมือเครื่องใช้สนับสนุนการปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓. สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม จัดให้เจ้าหน้าที่พัฒนาระบบหรือผู้ดูแลระบบของศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม ปฏิบัติงานร่วมกับบุคลากรที่มีทักษะและความเชี่ยวชาญด้านวิทยาศาสตร์ข้อมูล (Data Sciences) ด้านวิศวกรรมข้อมูล (Data Engineering) เพื่อการพัฒนาเจ้าหน้าที่ให้สามารถออกแบบและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านข้อมูล รวมทั้งดูแลและบริหารจัดการข้อมูลให้อยู่ในสภาพที่พร้อมใช้งานอย่างต่อเนื่องและปลอดภัย

๔. สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม ควรจัดสรรงบประมาณให้มีความสอดคล้องกับภาระงานที่จะเกิดขึ้น หากหน่วยงานในกลุ่มพัฒนาพหุตินิสัยต้องการให้พัฒนาระบบฯ เพิ่มเติม เพื่อให้ได้ข้อมูลจากรายงานผลการทำนายการกระทำผิดซ้ำและฐานความผิดที่อาจจะก่อในอนาคตมาใช้ในการวางแผนปฏิบัติงานด้านการบำบัด แก้ไขฟื้นฟู พัฒนาและสงเคราะห์ผู้กระทำความผิดก่อนออกจากสถานที่ควบคุมหรือคุมขังของหน่วยงานได้อย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ

สรุปประโยชน์ที่ประชาชนได้รับจากประเด็นที่ตรวจสอบและประเมินผล

๑. ระบบงานพัฒนาพหุตินิสัย กระทรวงยุติธรรม จะสามารถนำข้อมูลจากการเชื่อมโยงและวิเคราะห์ข้อมูลผู้กระทำผิดนี้ไปใช้ประโยชน์เพื่อวางแผนการปฏิบัติงานด้านการบำบัด แก้ไขฟื้นฟู พัฒนาและสงเคราะห์ผู้กระทำความผิดระหว่างที่อยู่ในความดูแล โดยมุ่งแก้ไขพฤติการณ์ของผู้กระทำความผิดที่มีผลการทำนายการกระทำผิดซ้ำ มิให้เกิดเหตุการณ์ตามคำทำนายในอนาคต

๒. ข้อมูลชุดเดียวกันนี้จะเป็ประโยชน์สำหรับการประสานงานกับหน่วยงานภาครัฐ เช่น สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ หรือฝ่ายปกครอง เพื่อป้องกันมิให้เกิดการกระทำผิดซ้ำ รวมทั้งเพื่อให้การสงเคราะห์ในด้านต่าง ๆ แก่ผู้กระทำความผิดที่พ้นจากการควบคุมของหน่วยงานในกลุ่มพัฒนาพหุตินิสัยไปแล้วตามแนวทางการคืนคนดีสู่สังคม และการสร้างสังคมที่ปลอดภัย

๓. รายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะจากการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๓ เสนอรายงานไปพร้อมกับการรายงานการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และเสนอต่อ ค.ต.ป. ผ่านทางระบบสารสนเทศการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ โดยมีประเด็นการตรวจสอบ ๔ ประเด็น ได้แก่ ๑) โครงการเรือนจำปลอดภัยเสพติด ๒) โครงการพัฒนาศักยภาพตรวจพิสูจน์ด้านนิติวิทยาศาสตร์เชิงบูรณาการเพื่ออำนวยความสะดวกและเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำ ๓) โครงการกองทุนยุติธรรม และ ๔) โครงการพัฒนาระบบวิเคราะห์ข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) กลุ่มภารกิจพัฒนาพหุตินิสัยกระทรวงยุติธรรม

ทั้งนี้ ค.ต.ป. ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๑/๑๐๒๘ ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง ยุติการรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๓ ประเด็นตามข้อเสนอแนะของ ค.ต.ป. ประจำปีกระทรวงยุติธรรม เนื่องจาก ค.ต.ป. เห็นว่า หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการตามข้อเสนอแนะของ ค.ต.ป. ตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น จนมีผลการดำเนินงานส่วนใหญ่แล้วเสร็จและมีความคืบหน้าในการดำเนินงานซึ่ง คาดว่าจะแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

๔. รายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะจากการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เสนอรายงานไปพร้อมกับการรายงานการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ฉบับสมบูรณ์ และเสนอต่อ ค.ต.ป. ผ่านทางระบบสารสนเทศการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ โดยมีประเด็นการตรวจสอบ ๒ ประเด็น ได้แก่ ๑) โครงการพัฒนาศักยภาพวิทยากรแกนนำและขยายผลการแก้ไขปัญหายาเสพติดในรูปแบบค่ายศูนย์ขวัญแผ่นดิน และผลกระทบจากมาตรการภาครัฐเกี่ยวกับการแก้ไขสถานการณ์การระบาดของเชื้อไวรัส โควิด-๑๙ และ ๒) กระบวนการด้านทัณฑ์ปฏิบัติ กรณีการลดความแออัดของผู้ต้องขังในเรือนจำ และผลกระทบจากมาตรการภาครัฐเกี่ยวกับการแก้ไขสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙)

๕. รายงานสรุปความก้าวหน้าการดำเนินการประเด็นการติดตามเพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหาสถานการณ์วิกฤติโควิด-๑๙ ของกระทรวงยุติธรรม ตามรายงานผลการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ในประเด็นสนับสนุนการแก้ไขปัญหาสถานการณ์วิกฤติโควิด - ๑๙ ของรัฐบาลของ อ.ค.ต.ป. คณะต่าง ๆ และค.ต.ป. ประจำปีกระทรวง และเสนอต่อ ค.ต.ป. ผ่านทางระบบสารสนเทศการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ โดยมีประเด็นการติดตามและข้อเสนอแนะในภาพรวม ๒ ประเด็น ได้แก่ ๑) กฎระเบียบในการบริหารงานภาครัฐยังไม่เอื้อให้สามารถทำงานแบบออนไลน์ทุกขั้นตอนส่งผลให้ขาดความคล่องตัวในการทำงานที่บ้าน จึงควรเตรียมความพร้อมทั้งเครื่องมือและอุปกรณ์ให้เป็นอิเล็กทรอนิกส์ทั้งหมด รวมทั้งกำลังคน เพื่อรองรับนโยบาย Work Form Home ในสถานการณ์โควิด-๑๙ ให้สามารถทำงานได้คล่องตัวมากขึ้น และ ๒) ระบบทำงานของภาครัฐยังไม่เป็นดิจิทัลรองรับระบบงานที่เปลี่ยนไปในสถานการณ์วิกฤติ จึงควรให้หน่วยงานภาครัฐจัดทำแผนการบริหารความพร้อมต่อสภาวะวิกฤตครอบคลุมความเสี่ยงทุกประเภท ทั้งในระดับหน่วยงานส่วนกลางและหน่วยปฏิบัติ รวมทั้งกำหนดมาตรการกำกับให้มีการปฏิบัติตามแผน

รายงานผลการประเมินตนเองของ ค.ต.ป. ประจำปีกระทรวงยุติธรรม

ในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ค.ต.ป. ประจำปีกระทรวงยุติธรรม ได้ประเมินตนเองใน ๔ ด้าน ได้แก่ ๑) องค์ประกอบและแนวปฏิบัติของคณะกรรมการ (skill) ๒) ความรู้ความเข้าใจในการดำเนินการ (knowledge) ๓) การรายงานผลจากการตรวจสอบฯ (output) และ ๔) การบรรลุเป้าหมายของการดำเนินการ (outcome) โดยมีผลการประเมินสรุปได้ว่าคณะกรรมการได้ดำเนินงานเป็นไปตามขอบเขตอำนาจหน้าที่อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และสำหรับปี พ.ศ. ๒๕๖๔ จะได้มีการประเมินตนเองของ ค.ต.ป. ประจำปีกระทรวงยุติธรรม เมื่อสิ้นสุทธระยะเวลา

การดำเนินงานประจำปี ซึ่งมีกำหนดการประเมินตนเองของคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ
ผ่านทางระบบสารสนเทศการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการในเดือนตุลาคม ๒๕๖๔